Grudziądz, 04.01.2022 r.

KOS-IV.152.1.2.2021

**Raport**

**z konsultacji projektu uchwały Rady Miejskiej Grudziądza w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać projekt Grudziądzkiego Budżetu Obywatelskiego.**

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834)) w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Sposób prowadzenia konsultacji określa Uchwała nr XLIII/376/21 Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Grudziądza (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2021 r. poz. 2363). Zgodnie z Zarządzeniem nr 605/21 Prezydenta Grudziądza z dnia 18 listopada 2021 r. przeprowadzono konsultacje projektu uchwały Rady Miejskiej Grudziądza w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać projekt Grudziądzkiego Budżetu Obywatelskiego. Celem konsultacji było poznanie opinii, uwag i propozycji mieszkańców Grudziądza dotyczących projektu uchwały.

Za przeprowadzenie konsultacji odpowiedzialny był Wydział Komunikacji Społecznej Urzędu Miejskiego w Grudziądzu.

W dniu 19 listopada 2021 r. informacja o konsultacjach została zamieszczona:

1. na stronie internetowej www.grudziadz.pl w zakładce konsultacje społeczne;
2. na stronie internetowej www.bip.grudziadz.pl;
3. na stronie haszgru.pl
4. na platformie do konsultacji społecznych dostępnej na stronie www.grudziadz.konsultacjejst.pl

Konsultacje odbyły sie w dniach od 29 listopada 2021 r. do 12 grudnia 2021 r.
w formie przesyłania opinii, uwag i propozycji do projektu uchwały za pośrednictwem platformy do konsultacji społecznych dostępnej na stronie www.grudziadz.konsultacjejst.pl lub poczty mailowej na adres obywatelski@um.grudziadz.pl.

Podmiotami uprawnionymi do udziału w konsultacjach byli mieszkańcy gminy – miasto Grudziądz.

Złożone wnioski:

1. Propozycja by znalazł się zapis umożliwiający wykorzystanie kwot, które pozostają
w poszczególnych okręgach i zadaniach ogólnomiejskich po wyłonieniu zadań do realizacji. Zapis dawałby dodatkową szansę zadaniom, które cieszyły się popularnością, lecz zabrakło środków w ich okręgu na realizację zadania.

Wniosek odrzucony. Negatywna opinia Skarbnika Miasta.

1. Propozycja by znalazł się zapis, że w przypadku zadań wybranych do realizacji, a z przyczyn niezależnych od inwestora (miasto) czy wnioskodawcy zadanie nie mogło być zrealizowane w zaproponowanej we wniosku lokalizacji, można było za zgodą wnioskodawcy przenieść je w inne miejsce.

Wniosek odrzucony. Mieszkańcy głosując na dany projekt, jednocześnie akceptują wskazaną we wniosku lokalizację zadania. Zmiana lokalizacji zadania, byłaby niezgodna z wolą mieszkańców, którzy oddali głosy na ten projekt. Lokalizacja może być czynnikiem wpływającym na podjęcie decyzji odnośnie oddania głosu. Mieszkaniec mógłby nie oddać głosu na zadanie, mając świadomość, że realizacja miałaby mieć miejsce w innej lokalizacji niż pierwotnie zaplanował wnioskodawca.

1. Propozycja by znieść limit składanych wniosków przez jednego mieszkańca.

Wniosek odrzucony. Grudziądzki Budżet Obywatelski ma na celu zmobilizować jak największą liczbę mieszkańców.

1. Wzory pism/oświadczeń/zarządzeń Prezydenta/umów i innych dokumentów,
o których mowa w projekcie uchwały, powinna być znana dla wszystkich mieszkańców przynajmniej przed zarządzeniem Prezydenta o naborze wniosków i nie może podlegać już żadnym zmianom aż do zrealizowania wybranych projektów.

Wniosek przyjęty. Wzory wniosków, oświadczeń, wzory umów itd. będą zamieszczane w Zarządzeniu o naborze wniosków w ramach Grudziądzkiego Budżetu Obywatelskiego na dany rok budżetowy przed rozpoczęciem naboru wniosków, tak by mieszkańcy mogli się
z nimi zapoznać przed rozpoczęciem edycji. Wzory te nie powinny ulegać zmianom.

1. W przypadku zadań na nieruchomościach niestanowiących przedmiotu własności gminy – miasto Grudziądz, ustalona przez w/w gminę treść oświadczenia właściciela nieruchomości w przedmiocie wyrażenia woli udostępnienia nieruchomości, o którym mowa w § 2 ust. 2 lit. e projektu uchwały, powinna być zgodna z prawem,
w szczególności z prawem cywilnym. Z treści oświadczeń funkcjonujących przy poprzednich edycjach GBO wynikało bowiem, iż gmina-miasto Grudziądz zawsze uważała siebie za właściciela rzeczy wykonanych w ramach GBO, nawet jeśli rzeczy te trwale połączyły się z  gruntem w taki sposób że stały się jego częścią składową.
W przypadku trwałego związania gruntem gmina-miasto Grudziądz pozostanie jedynie właścicielem poniesionych nakładów na nieruchomość osoby trzeciej, które również mogą podlegać amortyzacji.

Wniosek przyjęty.

1. Rozstrzygnięcie, czy w przypadku nieruchomości niestanowiących przedmiotu własności gminy – miasto Grudziądz przedmiotem projektu może być w ogóle zadanie, w wyniku którego rzeczy wykonane w ramach GBO staną się częścią składową gruntu, a tym samym staną się własnością właściciela gruntu; natomiast gmina - miasto Grudziądz pozostanie jedynie właścicielem poniesionych nakładów na cudzy grunt? Chodzi tu o takie zadania jak np. utwardzenie drogi, budowa parkingu, budowa/remont chodnika. W przypadku pozytywnego ustalania – niestosowanie w takich przypadkach umów użyczenia rzeczy ruchomych, o których mowa § 2 ust. 2 lit. e zdanie ostatnie projektu uchwały.

Wniosek odrzucony. Wprowadzenie ograniczenia, co do braku możliwości realizacji zadań trwale związanych z gruntem na terenach nienależących do gminy – miasto Grudziądz, jest ograniczeniem zbyt daleko idącym. To, jakie umowy powinny zostać zawarte, zależne będzie od treści wniosku i za każdym razem indywidualnie analizowane. Nie można wykluczyć konieczności zawarcia zarówno umowy użyczenia nieruchomości, jak i umowy użyczenia rzeczy ruchomych, podczas realizacji jednego projektu w ramach GBO.

1. Pożądanym byłoby wprowadzenie do projektu przedmiotowej uchwały zapisu, w myśl którego wnioski mieszkańców złożone bez oświadczenia właściciela nieruchomości
o wyrażeniu woli udostępnienia nieruchomości, w ogóle nie będą rozpoznawane, i to bez wzywania do uzupełnienia braków formalnych.

Wniosek odrzucony. Zgodnie z projektem uchwały GBO, jeżeli zgłoszony projekt nie spełnia wszystkich wymogów formalnych, zgłaszający zostaje wezwany telefonicznie lub/i pocztą elektroniczną do usunięcia braków formalnych w terminie 5 dni pod rygorem niedopuszczenia projektu do dalszej oceny. W ramach uzupełnienia braków formalnych zgłaszający może dokonać uzupełnień i zmian w zgłoszonym projekcie wyłącznie w zakresie niezbędnym do tego, aby projekt spełniał wymogi formalne. Brak oświadczenia o wyrażeniu woli udostępnienia nieruchomości, zgodnie z projektem w/w uchwały stanowi brak formalny, który mieszkaniec ma prawo uzupełnić we wskazanym przez Urząd terminie. Jest to propozycja zbyt daleko idąca. Brak takiej możliwości mógłby zniechęcić mieszkańców do składania projektów.

1. Propozycja by była możliwość zagłosowania w formie bezpośredniej zawsze (papierowej). W pkt. 3 jest napisane tylko o możliwości wyznaczenia przez Prezydenta punktów do głosowania. Uważam, że powinien być zapis o konieczności wyznaczenia takich punktów nawet na każdym osiedlu (np. biblioteka).

Wniosek przyjęty. Jako podstawową formę głosowania przyjmuje się formę elektroniczną, z której mieszkańcy korzystają z powodzeniem od wielu edycji. Głosowanie poprzez dedykowany ku temu system jest wygodne, szybkie i nie wymaga wychodzenia z domu. Każdy z mieszkańców, który ma problem z oddaniem głosu w takiej formie, może zgłosić to do Urzędu Miejskiego, gdzie otrzyma pomoc. Zapis w par. 7 ust. 3 projektu Uchwały umożliwia wprowadzenie formy papierowej, w każdej z edycji grudziądzkiego budżetu obywatelskiego. Decyzję co do formy głosowania każdorazowo będzie podejmował Prezydent Grudziądza biorąc pod uwagę m.in. sytuację pandemiczną w kraju. Głosowanie
w postaci kart papierowych, wymaga poniesienia dodatkowych kosztów, dodatkowo negatywnie wpływa na środowisko i wydłuża czas oczekiwania na wyniki głosowania. Miejsca w których mieszkańcy mogą oddać głosy w formie papierowej powinny być neutralne, co wyklucza postawienie urn w bibliotekach czy też szkołach.

1. Propozycja by nie było możliwości realizowania projektów w placówkach oświatowych ze względu na możliwość łatwego pozyskania głosów przez te placówki (głosują uczniowie)

Wniosek odrzucony. Brak przepisów prawnych, które umożliwiałyby wprowadzenie całkowitego zakazu składania wniosków do budżetu obywatelskiego na terenach placówek oświatowych. Wnioski składane są przez mieszkańców, którzy wskazują na potrzebę wykorzystania terenu szkoły do realizacji zadań, które służą zarówno dzieciom do niej uczęszczającym jak i okolicznym mieszkańcom. W celu ograniczenia liczby zadań, realizowanych na terenach placówek oświatowych, w ramach Grudziądzkiego Budżetu Obywatelskiego może być zrealizowany nie więcej niż jeden projekt zlokalizowany na terenie placówki oświatowej w każdym z okręgów (dla zadań okręgowych) i nie więcej niż jeden projekt zlokalizowany na terenie placówki oświatowej dla zadań ogólnomiejskich.

1. Propozycja zapisu o możliwości powiększenia puli pieniężnej na dany okręg

w przypadku, gdy kilka zadań nie mieści się w puli a brakujące środki są niewielkie
w stosunku do wartości projektu. Decyzję mógłby podejmować Prezydent indywidualnie w odniesieniu do danego projektu i okręgu.

Wniosek odrzucony. Negatywna opinia Skarbnika Miasta.

1. Propozycja by w ramach budżetu obywatelskiego, nie realizowano zadań dotyczących remontów chodników czy też oświetlenia.

Wniosek odrzucony. W ramach budżetu obywatelskiego miasto wydziela określoną kwotę
z budżetu miasta, o których przeznaczeniu decydują mieszkańcy. Mimo, że o wydatkowaniu tych środków współdecydują mieszkańcy to nadal są to pieniądze publiczne, które wydać można jedynie na zadania własne gminy w rozumieniu ustawy o samorządzie gminnym
i zadania własne powiatu w rozumieniu ustawy o samorządzie powiatowym. Zadania dot. budowy, remontu chodnika bądź oświetlenia należą do takich zadań i gmina nie może zabronić składania wniosków do Grudziądzkiego Budżetu Obywatelskiego w takim zakresie.

1. Zapis by mapki geodezyjne terenów do wniosków GBO były wydawane bezpłatnie.

Wniosek odrzucony. Podczas składania projektu zadania GBO, nie ma obowiązku dołączania do niego mapek geodezyjnych, które wymagają poniesienia opłat. Dołączane do wniosków mapy poglądowe mogą być wytworzone przez samych mieszkańców poprzez wygenerowanie ich z portalu www.geoportal.grudziadz.pl, który jest pomocny również przy ustalaniu lokalizacji obiektu (nr obrębu, nr działki). Za udostępnianie map do celów informacyjnych pobierane są opłaty zgodnie z załącznikiem do ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r., poz. 1990). Nie ma zwolnień z opłaty za udostępnianie map w postaci drukowanej. W razie wątpliwości co do określenia lokalizacji projektu pomocą służą pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami.

1. Zapis by w głosowaniu mogli wziąć udział mieszkańcy od 13 roku życia.

Wniosek odrzucony. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie określa wieku mieszkańców, którzy mogą głosować na zadania zgłoszone do budżetu obywatelskiego, tym samym gmina nie ma narzędzi prawnych by taki wiek określić.

1. Pytanie dot. bezpieczeństwa danych osobowych. Czy są przechowywane tak, by osoby nieuprawnione nie miały dostępu?

Nie dotyczy.

# Informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych w zakresie Grudziądzkiego Budżetu Obywatelskiego zawarte są w klauzuli publikowanej na stronie http://bip.grudziadz.pl/ w zakładce Urząd Miejski - Ochrona danych osobowych - Klauzule informacyjne dotyczące przetwarzania danych osobowych.

Państwa dane osobowe przetwarzane są w celu przeprowadzenia procedury Grudziądzkiego Budżetu Obywatelskiego na podstawie przepisu art. 6 ust. 1 lit. c i e RODO w związku z art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Odbiorcami Państwa danych osobowych są wyłącznie podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa oraz osoby fizyczne (w zakresie imienia i nazwiska Wnioskodawcy projektu GBO), w związku z odwiedzaniem stron internetowych Urzędu Miejskiego ,w związku z przeglądaniem treści na nich zawartych. Państwa dane osobowe są przechowywane bezterminowo. Imię (imiona) i nazwisko Wnioskodawcy projektu GBO są publikowane na stronach internetowych Urzędu Miejskiego w Grudziądzu. Osoby, które przetwarzają dane w GBO posiadają upoważnienia do przetwarzania danych, są przeszkolone z ochrony danych oraz podpisały zobowiązanie
o zachowaniu w poufności tych danych. Ponadto nośniki z danymi (dokumenty papierowe, elektroniczne) są zabezpieczone w zamykanych szafach na klucz, budynek urzędu jest chroniony przez systemy alarmowe oraz pracowników ochrony. Dane osobowe w wersji cyfrowej są zabezpieczone na bezpiecznych serwerach oraz komputerach. W ramach umowy o świadczenie usług związanych z udostępnieniem systemu GBO zawierana jest z podmiotem umowa powierzenia przetwarzania danych osobowych, która obliguje go do przetwarzania danych osobowych wyłącznie zgodnie z przepisami prawa. Umowa Powierzenia zostaje zawarta na czas obowiązywania Umowy głównej.  W przypadku wygaśnięcia /rozwiązania niniejszej Umowy podmiot usuwa z serwerów wszelkie dane zebrane podczas świadczenia usługi objętej umową.

1. Propozycja by wyrywkowo sprawdzać czy mieszkaniec na pewno głosował i czy świadomie.

Wniosek odrzucony. System do obsługi GBO zapewnia ochronę przed ewentualnymi nadużyciami, które mogą mieć miejsce podczas oddawania głosów przez mieszkańców. Monitorowana jest ilość oddanych głosów z jednego IP komputera, ograniczona jest również ilość głosów, które można potwierdzić z jednego numeru telefonu. Potwierdzenie głosowania poprzez sms zapewnia skuteczniejszą, w razie konieczności, weryfikację mieszkańców oddających głosy. Każdy zgłoszony przez mieszkańca problem dot. głosowania jest na bieżąco rozwiązywany.

1. Propozycja by bardziej zachęcić mieszkańców do głosowania, by było więcej informacji o GBO

Nie dotyczy. Informacje o GBO zamieszczane są na stronach internetowych Urzędu Miejskiego, na portalach społecznościowych. O działaniach dotyczących GBO informowane są na bieżąco media. Dodatkowo na terenie miasta rozprowadzane są plakaty informacyjne – wiaty przystankowe, witryny sklepowe, szkoły, przychodnie itd. Miasto dąży do tego by dotrzeć do jak najszerszego grona mieszkańców by zachęcić ich do udziału w GBO.

1. Propozycja by w ramach zadań miękkich można było dokonywać zakupów materiałów, które by zostawały po realizacji zadania np. do dalszych szkoleń.

Wniosek odrzucony. Zgodnie z projektem uchwały GBO dostawy mogą być realizowane
w ramach zadań okręgowych i ogólnomiejskich. Projekt dotyczący zadania miękkiego, tj. przewidującego świadczenie usług o charakterze nie inwestycyjnym. Realizacja tego typu zadania nie powinna wymagać dokonywania dostaw materiałów, które pozostały by po zakończeniu zadania.

1. Propozycja by w Komisji oceniającej byli przedstawiciele mieszkańców.

Wniosek odrzucony. Zgodnie z par. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym uchwała w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego powinna określać wymagania formalne, jakim powinny odpowiadać zgłoszone projekty, zasady oceny co do ich zgodności z prawem i wykonalności technicznej. Składy Komisji oceniających wnioski określane są w zarządzeniu o naborze wniosków
w ramach grudziądzkiego budżetu obywatelskiego na dany rok budżetowy. Komisję tworzą urzędnicy zapewniający merytoryczną ocenę projektów. W razie potrzeby Komisja może korzystać z pomocy ekspertów. W zakres działania Komisji wchodzi również weryfikacja kalkulacji kosztów realizacji zadania. Mieszkańcy wyrażają swoją opinię co do realizacji zadań oddając na nie głosy.

1. Propozycja by wnioski nie mogły być składane przez Radnych Rady Miejskiej Grudziądza.

Wniosek odrzucony. Radni Rady Miejskiej Grudziądza są mieszkańcami naszego miasta, dodatkowo, wybranymi przez innych mieszkańców do ich reprezentowania. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wskazuje na wszystkich mieszkańców, wykluczenie Radnych było by niezgodne z jej zapisami.

1. Propozycja by, mieszkańcy zasiadający w Komisji oceniającej, nie mogli składać wniosków w ramach GBO.

Nie dotyczy.